

فصل سوم: سازمان های مشمول قانون رسیدگی به تخلفات اداری

مقدمه محترم جمهوری اسلامی به منظور جلوگیری از بروز و ظهور فساد اداری و سالم سازی محیط دستگاه های اجرائی و موسسات دولتی در سال ۷۲ با تصویب قانون رسیدگی به تخلفات اداری، صلاحیت رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان دولت را به هیأت های بدوي و تحدیدنظر رسیدگی به تخلفات اداری محول نمود. هیأت های مزبور به عنوان مراجع اختصاصی خارج از قوه قضائیه اقدام به صدور رأی و اعمال مجازات اداری می کنند. این هیأتها ۵ نفر هستند که با حکم بالاترین مقام دستگاه اجرائی به مدت سه سال به این مسئولیت منصوب و انجام وظیفه در هیأتها به صورت افتخاری بوده تصدی پست سازمانی محسوب نمی شود. مطابق با قانون رسیدگی به تخلفات اداری اعمال مجازات های اداری به معنی اثبات جرائم موضوع قانون مجازات اسلامی نمی باشد و رسیدگی مرجع قضائی به جرائم انتسابی کارمندان نافی صلاحیت هیأت و مانع از اعمال مجازات های اداری نخواهد بود.

با ذکر مقدمه فوق این مبحث را در دو فصل مطرح می کنیم. در فصل اول به سازمان ها، نهادها و دستگاه ها و افراد مشمول قانون رسیدگی به تخلفات اداری اشاره می کنیم و در فصل دوم سازمانها و مراجع مرتبط با هیأت ها و قانون تشریح می شود.

بخش اول: سازمانها و دستگاه های مشمول قانون رسیدگی به تخلفات اداری

(۱) دستگاه ها

به تصریح ماده ۱ قانون رسیدگی به تخلفات اداری در هر یک از دستگاه های مشمول این قانون، هیأت هایی تحت عنوان هیأت رسیدگی به تخلفات اداری تشکیل خواهد شد.

ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری در تعریف دستگاه اجرائی بیان می دارد: کلیه وزارت خانه ها، موسسات دولتی، موسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکت دولتی و کلیه دستگاه هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است از قبیل شرکت ملی نفت ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و... دستگاه اجرایی نامیده می شوند.

ماده ۱۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری شمول قانون را علاوه بر دستگاه های اجرایی و دولتی به سایر نهادهای عمومی غیردولتی نیز تسری داده و دایره شمول قانون را افزایش داده است.

مطلوب با ماده فوق علاوه بر کلیه وزارت خانه ها، سازمان ها، موسسات و شرکت های دولتی، شهرداری ها، بانک ها، موسساتی که تمام یا قسمتی از بودجه آنها از بودجه عمومی تأمین می شود و کارکنان مجلس شورای اسلامی، نهادهای انقلاب اسلامی نیز مشمول مقررات این قانون شده اند.

تبصره ۱ ماده ۲ آئین نامه اجرایی قانون در بیان سازمان های مستقل تعدادی از موسسات، نهادها و سازمان های عمومی را که مشمول این قانون می باشند از قبیل سازمان اوقاف و امور خیریه، بنیاد مستضعفان و جانبازان، بنیاد مسکن، جمعیت هلال احمر، دیوان محاسبات کشور، نهضت سوادآموزی و... نام برده است. به عبارت دیگر قانونگذار تعدادی از سازمان ها و موسسات و نهادهای غیردولتی وابسته به سایر قوا را در فهرست دستگاه ها و سازمان های مشمول این قانون احصاء نموده است. بدین ترتیب دایره شمول قانون به کارکنان خارج از قانون مدیریت خدمات کشوری نیز تسری داده شده است.

(۲) افراد و کارکنان مشمول قانون

مطابق با ماده ۱۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری مشمولان قانون استخدام نیروهای مسلح، غیر نظامیان ارتش و نیروی انتظامی، قضات... اعضاء هیأت علمی دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی، مشمولان قانون کار از شمول این قانون خارج و تابع مقررات مربوط به خود خواهند بود.

● در مورد اعضاء هیأت علمی دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی، معاون رئیس جمهور و رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور به موجب بخشنامه شماره ۱۵۸۵۱۶۴ مورخ ۹۹/۱۰/۲، رسیدگی به تخلفات اداری اعضاء هیأت علمی در خصوص مسئولیت‌های اداری و اجرائی را بر عهده هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان دستگاه متبع قرار داده و البته در مورد تخلفات انتظامی و نقض مقررات آموزشی اعضاء هیأت علمی هیأت‌های انتظامی به موضوع اتهام این قبیل از افراد رسیدگی خواهند نمود.

● در مورد تخلف اداری مدیرانی که مستند به قانون کار در سمت‌های اداری و دستگاه‌های دولتی اشتغال به کار دارند به موجب بخشنامه شماره ۶۵۸۸۱۰ مورخ ۹۸/۱۱/۱۴ رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور، نظریه هیأت عالی نظارت به شرح زیر جهت تعیین تکلیف تخلفات اداری مدیران مشمول قانون کار ابلاغ نموده است.

برابر این بخشنامه، در مواردی که افراد با قراردادهای موضوع قانون کار در سمت‌های مدیر کل و بالاتر به کار گرفته می‌شوند. چنانچه در خصوص مسئولیت‌های مذکورمرتكب تخلف یا تخلفات اداری موضوع ماده ۸ قانون رسیدگی به تخلفات شوند، مرجع صالح جهت رسیدگی به تخلفات اداری آنان هیأت‌های بدوى و تجدید نظر دستگاه اجرایی محل خدمت آنان است.

نکته قابل ذکر اینکه تخلفات اداری سایر کارکنان دستگاه‌های اجرایی که بر اساس قانون کار اشتغال به کار دارند مطابق ماده ۱۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری از حیطه صلاحیت هیأت‌ها خارج می‌باشد.

بخش دوم: سازمان‌ها و مراجع مرتبط با وظایف هیأت‌ها

۱- سازمان بازرگانی کل کشور:

مطابق با اصل ۱۷۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بر اساس حق نظارت قوه قضائیه، سازمان بازرگانی کل کشور در جهت حسن جریان امور و اجرای صحیح قوانین در دستگاه‌های اداری، تشکیل شده است. سازمان بازرگانی بر اساس نظارت‌های مستمر (برنامه ای) نظارت فوق العاده و نظارت‌های موردى وظایف خود را نسبت به دستگاه‌های اجرائی و نهادهای عمومی انجام می‌دهد.

یکی از واحدهای دولتی که تحت نظارت سازمان بازرگانی قرارداد هیأت‌های بدوى و تجدیدنظر می‌باشند. نظارت سازمان بازرگانی بر هیأت‌ها از دو جهت انجام می‌پذیرد:

۱- چنانچه موضوع فعالیت هیأت به طور کلی در دست بررسی قرار گیرد. بازرسان مجاز به اخذ سوابق و انجام هر گونه تحقیقی خواهند بود.

۲- گزارش تخلف مستقیماً از سوی سازمان بازرگانی به هیأت‌ها ارجاع گردد. گزارش‌های سازمان بازرگانی عمدهاً مشتمل بر دو بخش پیشنهادات و اعلام تخلفات اداری و سوء جریانات می‌باشد که وظیفه اجرای پیشنهادات به بالاترین مقام دستگاه و وظیفه برخورد با سوء جریانات و تخلفات بر عهده هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری دستگاه متبع می‌باشد.

ماده ۶ قانون سازمان بازرگانی کل کشور تأکید دارد که گزارش‌های سازمان بازرگان در مراجع قضائی و هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری خارج از نوبت و حداکثر طرف ۳ ماه رسیدگی خواهد شد. درخصوص گزارش‌های سازمان بازرگانی هیأت مکلف است:

اولاً: برابر ماده ۴۹ آئین نامه اجرایی قانون سازمان بازرگانی، نماینده سازمان را در هنگام تحقیق و رسیدگی به پرونده به جلسه رسیدگی کتابخانه دعوت نماید.

ثانیاً: در صورتی که امکان رسیدگی و صدور رأی ظرف سه ماه مقرر وجود نداشته باشد رسماً تقاضای مهلت بیشتر نماید.

ثالثاً: نتیجه رسیدگی هیأت به گزارش‌های سازمان بازرگانی باید بصورت رأی ظاهر و به آن سازمان ارسال شود.

دو نکته قابل ذکر در مورد گزارش‌های سازمان وجود دارد.

نکته اول: برابر بند هـ ماده ۲ قانون سازمان بازرگانی کل کشور در مواردی که گزارش بازرگانی متنضم اعلام تخلف اداری مدیران کل و بالاتر تا سطح وزراء و همترازانان باشد موضوع جهت رسیدگی به هیأت بدوف رسیدگی به تخلفات اداری نهاد ریاست جمهوری اسلامی خواهد شد.

نکته دوم: مطابق با ماده ۶ قانون سازمان بازرگانی آن سازمان در مورد گزارش‌های ارسالی خود به هیأت‌ها می‌تواند ظرف ۲۰ روز پس از ابلاغ آراء هیأت‌ها تقاضای تجدیدنظر نماید که موضوع تجدیدنظر از رأی در هیأت عالی نظارت مورد رسیدگی قرار گرفته در صورت پذیرش اعتراض سازمان بازرگانی موضوع جهت رسیدگی مجدد به هیأت صادر کننده یا هیأت‌هم عرض احواله می‌گردد. البته هیأت عمومی دیوان عدالت اداری بموجب دادنامه شماره ۱۳۹۹/۹/۹ موافق ۹۳۹ حق تجدیدنظر خواهی سازمان بازرگانی کل کشور را صرفاً در مورد آراء قابل پژوهش موضوع ماده ۱۰ قانون رسیدگی به تخلفات اداری تأیید نموده و از این پس اعتراض آن سازمان در مورد آراء قطعی هیأت‌ها بدوف قابل رسیدگی نمی‌باشد.

- ۲- دیوان عدالت اداری

برابر اصل یکصد و هفتاد و سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی برای رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات مردم نسبت به مأموران و آئین نامه‌های دولتی خلاف قانون با شرع یا خارج از اختیارات مقام تصویب کننده دیوان عدالت اداری تشکیل می‌شود.

بنابر این دیوان عدالت اداری یک مرجع عالی تخصصی است که صرفاً شکایات مردم علیه دولت را مورد رسیدگی قرار میدهد. بند ۲ ماده ۱۰ قانون دیوان عدالت اداری در بیان صلاحیت اختصاصی دیوان مقرر می‌دارد: رسیدگی به اعتراضات و شکایات از آراء و تصمیمات قطعی هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری و کمیسیونهای مانند... منحصرآ از حیث نقض قوانین و مقررات یا مخالفت با آنها

ماده ۲۱ قانون رسیدگی به تخلفات اداری نیز مقرر داشته در صورتی که متهم به آراء قطعی صادره توسط هیأت‌ها اعتراض داشته باشد می‌تواند حداکثر تا یکماه پس از ابلاغ رأی به دیوان عدالت اداری شکایت نماید...

بند ۲ ماده ۱۶ قانون آئین دادرسی و تشکیلات دیوان عدالت اداری مصوب ۹۲/۳/۲۵ ضمن نقض ماده ۲۱ قانون رسیدگی به تخلفات اداری مهلت اعتراض به آراء قطعی هیأت‌ها برای افراد مقیم ایران را ۳ ماه و برای افراد مقیم خارج از کشور ۶ ماه تعیین نموده است.

برابر بند ۱۱ ماده ۳۶ آئین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری یکی از وظایف نماینده وزیر و مسئول هماهنگی هیأت‌های ارتباط با دیوان عدالت اداری و تمرکز این ارتباط با مرکز می‌باشد بنابر این دفتر هماهنگی هیأت‌ها عنوان رابط با دیوان عدالت اداری نسبت به پاسخگوئی به کلیه شکایات و دادخواست‌های ارسالی از سوی دیوان عدالت اداری اقدام می‌نماید.

رسیدگی دیوان عدالت اداری نسبت به آراء هیأتها از حیث رعایت مقررات و یا نقض آنها می باشد. لذا در بدو امر رسیدگی در دیوان بصورت شکلی می باشد لیکن چنانچه در اجرای ماده ۶۳ قانون دیوان رسیدگی مجدد به هیأت ارجاع و هیأت بدوى در رسیدگی دوم مقررات را رعایت نکرده باشد این بار دیوان عدالت اداری اقدام به صدور رأى ماهوی می نماید. آراء دیوان عدالت اداری نسبت به شکایت عليه آراء هیاتهای بدوى و تجدید نظر طرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ هم از طرف شاکی (کارمندی که به رأى هیاتها محکوم شده) و هم از طرف هیأت قابل رسیدگی در شعب تجدید نظر دیوان عدالت اداری می باشد.

هیات عمومی دیوان عدالت اداری نیز در خصوص صدور آراء مشابه از شعب دیوان در یک موضوع واحد و یا صدور آراء متعارض در موارد مشابه اقدام به رسیدگی و صدور رأى وحدت رویه می نماید که این رأى برای کلیه مراجع از جمله هیأتها لازم الاتباع است.

۳- هیأت عالی نظارت

برابر ماده ۲۲ قانون رسیدگی به تخلفات اداری به منظور نظارت بر حسن اجرای این قانون در دستگاههای مشمول و برای ایجاد هماهنگی در کار هیأتها، هیأت عالی نظارت به ریاست دبیر کل سازمان اداری و استخدامی کشور و یک نفر نماینده رئیس قوه قضائیه و ۳ نفر از نمایندگان وزراء تشکیل می شود.

صلاحیت هیأت عالی نظارت به قرار زیر است:

۱- ابطال تصمیمات و آراء صادره هیأتها، انحلال هیأتها در صورتی که شکایتی در موارد زیر واصل شود:

الف: عدم رعایت قانون رسیدگی به تخلفات اداری و مقررات مشابه

ب: اعمال تبعیض در اجرای قانون رسیدگی به تخلفات اداری و مقررات مشابه

ج: کم کاری در امر رسیدگی به تخلفات اداری

د: موارد دیگر که هیأت عالی بنا به مصالحی ضروری تشخیص میدهد

۲- برابر تبصره ۱ ماده ۲۲ رسیدگی به تخلفات اداری، تخلفات اداری اعضای هیأتها بدوى و تجدید نظر رسیدگی به تخلفات اداری، توسط یکی از هیأت هائی صورت می گیرد که هیأت عالی نظارت تعیین نماید.

۳- هیأت عالی نظارت می تواند بازرسانی را به دستگاههای مشمول قانون اعزام و در صورت مشاهده موارد تخلف، کارکنان متخلف را به هیأتها رسیدگی به تخلفات اداری معرفی نماید.

۴- در خصوص افراد معتمد به مواد مخدر که به مجازاتهای بازخریدی، بازنیستگی با تقلیل گروه، اخراج و انفال دائم از خدمات دولتی محکوم شده اند و پس از ۶ ماه از تاریخ ابلاغ رأى مدعی شوند که اعتیاد خود را ترک کرده اند، هیأت عالی نظارت رسیدگی و در صورت احراز صحت ادعای متهم مجوز لازم برای رسیدگی مجدد و صدور رأى خفیف توسط هیأت تجدید نظر را صادر می نماید.

۵- رسیدگی به شکایات و موارد اصلاح یا تغییر آراء قطعی هیأتها که به علت ایراد شکلی یا ماهوی به هیأت عالی نظارت ارسال گردیده است

۶- رفع مشکلات ناشی از اجرای قانون، آئین نامه و دستورالعمل رسیدگی به تخلفات اداری و ایجاد وحدت رویه برای هیأتها سراسر کشور و صدور بخشنامه و شیوه نامه های اصلاح روش ها بمنظور اجرای صحیح قانون توسط هیأتها.

فصل چهارم: تکالیف مدیران قبل، حین و پس از اعلام گزارش

در نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران قانون‌گذار در قانون رسیدگی به تخلفات اداری برای تضمین سلامت دستگاه‌های اداری، تحقق حاکمیت قانون، تأمین رضایت مردم و جلوگیری از سوء استفاده کارکنان دستگاه‌های اداری، برخی فعل و ترک فعل‌ها را تخلف اداری محسوب و برای آن‌ها مجازات‌هایی مقرر نموده است.

نظر به این که یکی از ارکان سازمان‌های اداری مدیران این دستگاه‌ها هستند و یکی از وظایف کلیدی مدیران نظارت بر کارکنان است، قانون‌گذار برای انجام صحیح وظیفه نظارتی مدیران برای آن‌ها امکان ایفای نقش در رسیدگی به تخلفات اداری کارکنان را نیز مقرر نموده است.

مدیران به طور مستقیم و غیر مستقیم در رسیدگی به تخلفات اداری کارکنان نقش مهمی ایفا می‌کنند. در کنار ایفای نقش غیر مستقیم در ارائه گزارشات تخلفات اداری و نظارت مستقیم بر کارمندان تحت امر، در قانون رسیدگی به تخلفات اداری و قانون مدیریت خدمات کشوری امکان اعمال مستقیم برخی مجازات‌های اداری از سوی مدیران نسبت به کارکنان متخلف پیش‌بینی شده است. اعطای این اختیارات به مدیران ابزار مناسب نظارتی برای تحقق اهداف دستگاه‌های اداری است.

مدیران در فرآیند مدیریتی با به کارگیری مؤثر و کارآمد منابع مادی و انسانی در برنامه‌ریزی، سازماندهی، بسیج منابع و امکانات، هدایت و کنترل، زمینه دستیابی به اهداف سازمانی بر اساس نظام ارزشی مورد قبول نظام اداری را تحقق می‌بخشند.

۱) نقش و مهارت‌های مدیران قبل از گزارش تخلف کارمندان تحت امر:

همواره یکی از مهمترین آرزو و آرمان هر مدیری رسیدن به اهداف کلی سازمانی و برقراری هماهنگی بین منابع و فعالیت‌های مختلف سازمان، اصلاح و بهبود جریان امور، شناساندن هدف‌های سازمان به کارکنان و رفع مشکلات کارکنان و ایجاد زمینه‌های تبادل نظر و احساس مسؤولیت مشترک در سازمان (مدیریت مشارکتی) و برقراری، حفظ و گسترش روابط انسانی مطلوب و احترام متقابل در سازمان و فراهم کردن زمینه‌ی بروز ابتکار و خلاقیت و رشد اعضای سازمان و بالاخره تشخیص نیازها و حل مشکلات برای دستیابی به اهداف و ایجاد زمینه‌ی بروز استعدادهای کارکنان می‌باشد... بنابراین از خصایص و شایستگی‌های مدیریتی که یک مدیر همواره باید به آن ملبس و آراسته باشد، توانمندی و دارا بودن مهارت‌هایی همچون مهارت فنی، انسانی، ادراکی، ارزشی و... می‌باشد.

چرا که مدیران نسبت به زیرستان و زیر مجتمعه خویش، وظایفی سنگین بر عهده دارند. مدیران باید متوجه باشند که قبول مسؤولیت در نظام اسلامی، نوعی محرومیت اقتصادی و برداشتن بار سنگین اجتماعی است. و خود را برای اخذ امتیاز کمتر، زحمت بیشتر و خدمت رسانی برای رضای خدا و آسایش خلق، آماده کنند که مورد رحمت و رضای خدا، قرار گیرد و باید از به کارگیری روش‌های مبتنی بر زور و اجبار در محیط کار اجتناب کرده و به خاطر داشته باشند که اگر کارکنان تحت نظارت او به دلیل ترس و برای اجتناب از تنیبه کار کنند، گرفتار پریشانی‌های روانی محیط کار خود خواهند شد.

مدیران علاوه بر دارا بودن اوصاف بالا جهت پیشبرد اهداف سازمانی باید ناظر بر افعال همکاران مجموعه باشند، در این راستا استفاده از کارشناس مورد ثوق برای نظارت درون سازمانی به عنوان چشم مدیر در سازمان الزامی است چرا که با اشراف اطلاعاتی که به مجموعه دارند می توانند مشاور خوبی برای مدیر محسوب شوند. البته بسیار روشی است که مسئولین نظارت، زمانی می توانند در این خصوص موفق باشند که از علم، تخصص، درایت و روشی بینی خوبی برخوردار باشند.

وظایف اساسی مدیران:

توجه به شکوفایی استعدادها و شناسایی علل بروز تخلفات یکی از برجسته ترین وظایف مدیران جهت هدایت مجموعه و فراهم کردن بستر سالم و مناسب برای فعالیت می باشد. مدیران باید ابتدا بکوشند تا استعدادهای بالقوه کارکنان تحت نظارت خود را بشناسند و سپس همه امکانات لازم برای رشد و شکوفایی این استعدادها را در حد توان فراهم آورند و با علاقه و صرف وقت بکوشند تا دلیل یا دلایل تخلفات اداری، کم کاری، غیبت غیر موجه، بی حوصلگی و بی علاقه‌گی کارکنان تحت نظارت خود را بشناسند و از قضاوتهای کورکورانه بپرهیزنند و به این نکته مهم معتقد باشند که لازمه کار مؤثر، برخورداری کارکنان از روحیه بالا و علاقه آنان به کار است. از دیگر وظایف ذاتی مدیران می توان به تصمیم‌گیری که بخش مهمی از وقت و کار مدیران صرف حل مشکل و تصمیم‌گیری می‌شود. وظایف اساسی برنامه‌ریزی، سازماندهی، رهبری و کنترل، مستلزم تصمیم‌گیری است اشاره کرد.

توجه به نیازمنجی و برنامه‌ریزی، تأمین و سازماندهی منابع و امکانات، آموزش و آماده‌سازی نیروی انسانی، ایجاد انگیزش، برقراری روابط انسانی، نظارت و کنترل، ارزشیابی و پاداش و... نیز از جمله وظایف مدیران می باشد که پرداختن به آنها در این مقاله نمی گنجد.

توصیه به مدیران:

از آنجاییکه عوامل متعدد و گوناگون از جمله عوامل درون و برون سازمانی، تهدیدکننده سلامت نظام اداری وجود دارند که پرداختن به آنها در این فرصت امکان پذیر نیست لکن بطور کلی عواملی مانند احساس بی تفاوتی، عدم احساس مسئولیت، تنبیلی و بی توجهی به زمان، فقدان اعتماد به نفس، عدم توجه و حساسیت مدیران به اهداف سازمانی، بالا بودن هزینه ها، تورم پرسنل، بیکاری پنهان، بی توجهی به آموزش مستمر، استفاده از مدیران غیرحرفه ای، پائین بودن حقوق، تقليیدی بودن ساختارهای سازمانی، جایگزینی هدفهای فردی بجای اهداف سازمانی، عدم برنامه ریزی، سازماندهی نامناسب، برخورد نامناسب با نیروی انسانی و در نهایت فساد اداری را می توان از جمله وظایف مدیران قبل از قوع و گزارش تخلف بر شمرد که با اصلاح این موارد توسط مدیران ارشد به نوعی از بروز تخلفات اداری جلوگیری می گردد.

بنابراین به منظور داشتن مجموعه ای ایمن و عاری از هرگونه ناهنجاری و تخلفات به مدیران عزیز توصیه می گردد در رفتار خود با کارکنان به موارد مطروحه ذیل توجه کافی داشته باشند:

ایجاد انگیزه در کارکنان. - ارزش قائل شدن برای تجربیات عملی کارکنان. - در نظر گرفتن اختلاف سنی. - داشتن ارتباط بیشتر با کارکنان. - استفاده از کارکنان به عنوان مریب و مشاور. - برآورده کردن نیاز آموزشی آنها. - انعطاف پذیری.

به منظور صیانت از حقوق متهمین و همچنین حقوق دولت و شروع دادرسی و رسیدگی منصفانه و رعایت عدالت، مدیران در اعلام تخلفات کارکنان مجموعه خود حتماً بایستی با علم و اطلاع از وقوع تخلف و با رعایت قوانین و مقررات جاری و بطور مستند و ارائه ادله مشبته نسبت به ارسال گزارش تخلف اقدام نمایند. در این زمینه ذیلأً به اجمال به مواردی که رعایت آنها ضرورت دارد اشاره می‌گردد.

ماده ۳ نحوه مقابله با ترک وظایف قانونی مدیران و کارمندان و پیشگیری از آن که بیان داشته است:

«در اجرای ماده ۲۲ قانون آیین دادرسی کیفری، مواد ۵۹۸ و ۶۰۶ قانون مجازات اسلامی(تعزیرات) و دستورالعمل، دادستان‌ها در سراسر کشور مکلف اند به منظور صیانت از حقوق عامه، تدبیر زیر را جهت حفظ حقوق عمومی و پیشگیری و مقابله با ترک وظایف قانونی اتخاذ کنند:

الف) در صورتی که ترک وظایف قانونی مدیران، مسؤولان و رئاسای دستگاه‌های اجرایی و اهمال در انجام وظیفه و عدم نظرارت بر کارکنان موجب تضییع حقوق و دارای وصف مجرمانه باشد، در اسرع وقت نسبت به تعقیب موضوع، جمع آوری ادله و نظرارت بر تحقیقات اقدام لازم را به عمل آورند و مراتب را به دادستان کل جهت پیگیری اعلام نمایند.

ب) در مواردی که تصمیمات اداری مدیران و مسؤولان یا ترک فعل یا تأخیر ناموجه آنان در اقدامات فوری امدادی یا نحوه مدیریت سوانح و بلایای طبیعی به گونه‌ای باشد که زمینه ساز وقوع خسارت به منابع و اموال عمومی یا سلامت شهروندان شود، ضمن اعلام مراتب به سازمان با انجام اقدامات پیشگیرانه از قبیل تذکر و اخطار و یا تعقیب از حقوق عامه مردم صیانت کنند. »

رعایت موادی از قانون رسیدگی به تخلفات اداری

ماده ۱ - به منظور رسیدگی به تخلفات اداری در هر یک از دستگاه‌های مشمول این قانون هیأتهای تحت عنوان "هیأت رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان" تشکیل خواهد شد. هیأتهای مزبور شامل هیأتهای بدوى و تجدیدنظر می‌باشد

ماده ۴ - صلاحیت رسیدگی به تخلفات اداری کارمندان با هیأت بدوى است و آراء صادره در صورتی که قابل تجدیدنظر نباشد از تاریخ ابلاغ، قطعی و لازم‌الاجراه است. در مورد آرایی که قابل تجدیدنظر باشد هر گاه کارمند ظرف ۳۰ روز از تاریخ ابلاغ رأی درخواست تجدیدنظر نماید، هیأت تجدیدنظر مکلف به رسیدگی است. آرای هیأت تجدیدنظر از تاریخ ابلاغ قطعی و لازم‌الاجرا است.

ماده ۸ - اطلاع از بند‌های ماده ۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری بخصوص بند ۱۵: بند ۱۵ بیان میدارد که سهل انگاری رؤسا و مدیران در ندادن گزارش تخلفات کارمندان تحت امر: این وظیفه مدیر به صورت بالقوه با ایجاد و یا گسترش میزان تخلف ارتباط تنگاتنگ داشته و نسبت به میزان درایت، تخصص و وجдан کاری یک مدیر در نوسان می‌باشد

بنابراین بند ۱۵ از ماده ۸ قانون رسیدگی به تخلفات اداری نه تنها اشاره به یک تخلف داشته بلکه خود بیانگر یکی از عوامل و ریشه‌های وقوع تخلفات در کارمندان می‌باشد و با عنایت به حساسیت این موضوع قانونگذار به درستی این تخلف را در قالب بندۀای ۳۸ گانه ماده ۸ قانون فوق الذکر گنجانده است

در هر حال رؤسا و مدیران در صورتی قابل تعقیب هستند که:

اولاً) در ندادن گزارش تخلفات کارمندان مرتكب سهل انگاری شده باشد

ثانیاً) کارمند مختلف تحت امر وی باشد

ثالثاً) فعل ارتکابی مختلف از انواع تخلفات مصروف در ماده ۸ قانون باشد

رابعاً) از وقوع جرائم: ارتشاء، اختلاس یا تصرف غیرقانونی، کلاهبرداری یا تدلیس در سطح تشکیلات تحت امر مطلع بوده و به مراجع صلاحیت دار قضائی یا اداری اعلام ننماید.

ماده ۱۲ قانون رسیدگی به تخلفات اداری (در صورت تفویض وزیر):

رئيس مجلس شورای اسلامی، وزراء، بالاترین مقام اجرائی سازمان های مستقل دولتی و سایر دستگاه های مشمول و شهردار تهران می توانند مجازات های بندهای الف، ب، ج و د ماده ۹ این قانون را رأساً و بدون مراجعة به هیأت های رسیدگی به تخلفات اداری در مورد کارمندان مختلف اعمال نمایند و اختیار اعمال مجازات های بند های الف، ب و ج را به معاونان خود بند های الف و ب را به استانداران، روسای دانشگاه ها و مدیران کل تفویض کنند. در صورت اعمال مجازات توسط مقامات و اشخاص مزبور هیأت های تجدید نظر حق رسیدگی و صدور رأی مجدد در مورد همان تخلف را ندارند مگر با تشخیص و موافقت کتبی خود مقامات و اشخاص.

ماده ۱۷ قانون رسیدگی به تخلفات اداری - رئیس مجلس شورای اسلامی، وزرا یا بالاترین مقام سازمانهای مستقل دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی و سازمانهای موضوع تبصره ۱ این قانون، شهرداران، شهرباز استانها، استانداران و رؤسای دانشگاه های می توانند کارمندانی را که بیش از دو ماه متوالی یا چهار ماه متناوب در سال بدون عذر موجه در محل خدمت خود حاضر نشده اند، از خدمت وزارت خانه یا دستگاه متبوع اخراج نمایند.

تبصره ۱ - هر گاه کارمند یاد شده حداکثر تا سه ماه پس از ابلاغ حکم دستگاه متبوع خود مدعی شود که عذر او موجه بوده است، وزیر یا بالاترین مقام دستگاه متبوع کارمند موظف است پرونده وی را جهت تجدید نظر به هیأت تجدید نظر مربوط ارجاع نماید.

هیأت تجدید نظر مکلف به رسیدگی بوده و رأی آن قطعی است و در صورت تأیید حکم اخراج یا برائت از تاریخ اخراج، در غیر این صورت از تاریخ ابلاغ، لازم الاجراء است.

تبصره ۲ - در مورد آن دسته از مستخدمان موضوع این ماده که به هر دلیل به کار بازگشت داده می شوند، مدت غیبت و عدم اشتغال آنان حسب مورد جزو مرخصی استحقاقی، استعلامی یا بدون حقوق آنان منظور خواهد شد.

تبصره ۳ - در مواردی که حکم اخراج یا انفال کارمند یا کارمندان توسط مقامات صلاحیت دار دستگاه های اجرایی قبل از قانون بازسازی نیروی انسانی صادر گردیده است، این احکام قطعی محسوب می شوند.

ماده ۱۹ - هر گاه تخلف کارمند عنوان یکی از جرایم مندرج در قوانین جزایی را نیز داشته باشد هیأت رسیدگی به تخلفات اداری مکلف است مطابق این قانون به تخلف رسیدگی و رأی قانونی صادر نماید و مراتب را برای رسیدگی به اصل جرم به مرجع قضائی صالح ارسال دارد. هر گونه تصمیم مراجع قضائی مانع اجرای مجازاتهای اداری نخواهد بود. چنانچه تصمیم مراجع قضائی مبنی بر برائت باشد هیأت رسیدگی به تخلفات اداری طبق ماده ۲۴ این قانون اقدام می نماید.

ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: هیأتهای بدوى و تجدیدنظر در صورت شکایت یا اعلام اشخاص، مدیران، سرپرستان اداری یا بازرس های هیأت عالی نظارت، شروع به رسیدگی می کنند.

رعایت موادی از قانون مدیریت خدمات کشوری

ماده ۱۸ - کارمندان بخش‌های غیر دولتی که بر اساس احکام پیش بینی شده در این قانون تمام و یا قسمتی از وظایف و تصدی امور دولتی و سایر امور قابل واگذاری که حسب قوانین و مقررات مربوط معین خواهد شد را عهدهدار می‌باشند، کارکنان تحت پوشش کارفرمای غیر دولتی تلقی می‌گردند. دستگاه‌های اجرائی هیچ گونه تعهد و یا مسؤولیتی در قبال این کارمندان ندارند. کارفرمایان این کارمندان موظفند با کارمندان تحت پوشش خود مطابق قانون کار و تامین اجتماعی و سایر قوانین و مقررات مربوطه رفتار نمایند و پاسخگوی مقامات و یا مراجع ذی صلاح در این رابطه خواهند بود. دستگاه‌های اجرائی موظفند در صورت تخلف کارفرمای بخش غیر دولتی در احقاق حقوق کارمندان از محل ضمانت‌نامه دریافت شده تعهدات کارمندان ذی‌ربط را پرداخت نمایند.

دهند.

ماده ۲۸ - دولت مکلف است به منظور تامین حقوق مردم و مراجعت، رضایت و عدم رضایت مردم از عملکرد کارمندان را در ارتقاء، انتصاب و تمدید قراردادهای استخدامی و بهره‌مندی از سایر امتیازات استخدامی و اعمال تشويقات و تنبیهات لحاظ نموده و کلیه آئین‌نامه‌ها، شیوه‌نامه‌ها، ضوابط اداری و استخدامی مربوط به کارمندان دولت را به عنوان یک عامل موثر منظور نماید.

ماده ۴۸ - کارمندان رسمی در یکی از حالات ذیل از خدمات در دستگاه اجرائی متنزع می‌گردد: - بازنیستگی و یا از کار افتادگی کلی طبق قوانین ذی‌ربط - استعفا - باخریدی به دلیل کسب نتایج ضعیف از ارزیابی عملکرد کارمند در سه سال متولی یا چهار سال متناوب (براساس آئین‌نامه‌ای که با پیشنهاد سازمان به تصویب هیات وزیران می‌رسد) - آماده بخدمت براساس ماده ۱۲۲ - اخراج یا انفصل به موجب احکام مراجع قانونی ذی‌ربط.

تبصره ۱ - کارمندانی که به موجب احکام مراجع قانونی از خدمت منفصل می‌گردد در مدت انفصل اجازه استخدام و یا هر گونه اشتغال در دستگاه‌های اجرائی را نخواهند داشت.

تبصره ۲ - کارمندانی که از دستگاه اجرائی اخراج می‌گردد، اجازه استخدام و یا هر گونه اشتغال مجدد در همان دستگاه اجرائی را نخواهد داشت.

ماده ۶۱ - اعزام کارمندان دستگاه‌های اجرائی از زمان تصویب این قانون برای طی دوره‌های آموزشی که منجر به اخذ مدرک دانشگاهی و یا معادل آن می‌گردد در داخل و خارج از کشور با هزینه دستگاه‌های مربوطه و استفاده از ماموریت آموزشی ممنوع می‌باشد. تبصره - ایثارگران مشمول مقررات خاص خود می‌باشند.

ماده ۹۰ - کارمندان دستگاه‌های اجرائی مؤلف می‌باشند که وظایف خود را با دقت، سرعت، صداقت، امانت، گشاده‌رویی، انصاف و تبعیت از قوانین و مقررات عمومی و اختصاصی دستگاه مربوطه انجام دهند و در مقابل عموم مراجعین به طور یکسان و دستگاه ذی‌ربط پاسخگو باشند. هر گونه بی‌اعتنایی به امور مراجعین و تخلف از قوانین و مقررات عمومی ممنوع می‌باشد. ارباب رجوع می‌توانند در برابر برخورد نامناسب کارمندان با آنها و کوتاهی در انجام وظایف به دستگاه اجرائی ذی‌ربط و یا مراجع قانونی شکایت نمایند.

ماده ۹۱ - اخذ رشوه و سوء استفاده از مقام اداری ممنوع می‌باشد. استفاده از هر گونه امتیاز، تسهیلات، حق مشاوره، هدیه و موارد مشابه در مقابل انجام وظایف اداری و وظایف مرتبط با شغل توسط کارمندان دستگاه‌های اجرائی در تمام سطوح از افراد حقیقی و حقوقی به جز دستگاه ذی‌ربط خود تخلف محسوب می‌شود.

تبصره ۱ - دستگاههای اجرایی مؤظفند علاوه بر نظارت مستقیم مدیران از طریق انجام بازرسی های مستمر داخلی توسط بازرسان معتمد و متخصص در اجرای این ماده نظارت مستقیم نمایند. چنانچه تخلف هر یک از کارمندان مستند به گزارش حداقل یک بازرس معتمد به تأیید مدیر مربوطه برسد بالاترین مقام دستگاه اجرایی یا مقامات و مدیران مجاز، می توانند دستور اعمال کسر یک سوم از حقوق، مزايا و عناوين مشابه و یا انفال از خدمات دولتی برای مدت یک ماه تا یک سال را برای فرد متخلص صادر نمایند.

تبصره ۲ - در صورت تکرار این تخلف به استناد گزارش‌هایی که به تأیید بازرس معتمد و مدیر مربوطه برسد پرونده فرد خاطی به هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری ارجاع و یکی از مجازات‌های باخرید، اخراج و انفال دائم از خدمات دولتی اعمال خواهد شد.

تبصره ۳ - دستگاههای اجرایی مؤظف است اسمای افراد حقیقی و حقوقی رشوه دهنده به کارمندان دستگاههای اجرای را جهت ممنوعیت عقد قرارداد به کلیه دستگاههای اجرایی اعلام نماید.

تبصره ۴ - سازمان مؤظف است اسمای افراد حقیقی و حقوقی رشوه دهنده به کارمندان دستگاههای اجرایی را جهت ممنوعیت عقد قرارداد به کلیه دستگاههای اجرایی اعلام نماید.

شرايط اجرائي ماده ۹۱ قانون مديريت خدمات كشورى:

۱- تخلف اخذ رشوه هریک از کارمندان باید مستند به گزارش حداقل یک بازرس معتمد باشد.

۲- گزارش به تأیید مدیر مربوطه رسیده باشد.

۳- مقامات و مدیران مجاز می توانند دستور اعمال کسر یک سوم حقوق و مزايا و یا انفال موقت از خدمات دولتی برای یک ماه تا یکسال را صادر کنند

۴- اگر تخلف اخذ رشوه توسط کارمند تکرار شده باشد به استناد گزارش مورد تائید بازرس معتمد و یا مدیر ذیربطة پرونده به هیأت بدوي رسیدگي به تخلفات اداري اجاري و هيات صرفاً يكی از مجازات‌های: باخریدی، اخراج و انفال دائم از خدمات دولتی را اعمال خواهد کرد.

۵- نکته حائز اهمیت اینکه اگر گزارش تخلف رشوه که برای بار اول ارتکاب یافته به مقامات اعلام شده باشد هیأت مجاز به رسیدگی نمی باشد و بالعکس چنانچه تخلف رشوه ابتداء به هیأت رسیدگی به تخلفات اداری گزارش گردیده باشد مقامات حق مداخله و اعمال مجازاتها را نخواهند داشت و اگر بطور همزمان تخلف به هر دو مرجع گزارش گردیده باشد هر کدام که زودتر اقدام به اعمال مجازات نمایند مرجع دیگر نمی تواند اقدام کند.

ماده ۹۲- مدیران و سرپرستان بلافصل، مسئول نظارت و کنترل و حفظ روابط سالم کارمندان خود در انجام وظایف محوله می باشند و در مورد عملکرد آنان باید پاسخگو باشند. در صورتی که کارمندان مذبور با اقدامات خود موجب ضرر و زیان دولت گرددند و یا تخلفاتی نظیر رشوه و یا سواستفاده در حیطه مدیریت مسئولان مذبور مشاهده و اثبات گردد، علاوه بر برخورد با کارمندان خاطی با مدیران و سرپرستان کارمندان (حسب مورد) نیز که در کشف تخلف یا جرایم اهمال نموده باشند مطابق قوانین مربوط، با آنان رفتار خواهد شد.

ماده ۹۶- کارمندان دستگاههای اجرایی مکلف می‌باشند در حدود قوانین و مقررات، احکام و اوامر رئسای مافوق خود را در امور اداری اطاعت نمایند، اگر کارمندان حکم یا امر مقام مافوق را برخلاف قوانین و مقررات اداری تشخیص دهند، مکلفند کتبآ مغایرت دستور را با قوانین و مقررات با مقام مافوق اطلاع دهند. در صورتی که بعد از این اطلاع، مقام مافوق کتبآ اجرای دستور خود را تأیید کرد، کارمندان مکلف به اجرای دستور صادره خواهند بود و از این حیث مسئولیتی متوجه کارمندان نخواهد بود و پاسخگویی با مقام دستوردهنده می‌باشد.

۳) نقش و مهارت های مدیران پس از گزارش تخلف کارمندان تحت امر:

همانطوریکه قبلآ نیز اشاره گردید مدیران باید نسبت به قوانین و مقررات جاری آگاهی و اشرافیت لازم را داشته باشند. از جمله موارد و موضوعات مهم و مربوط به پس از سوی مدیران که در فرآیند رسیدگی به پرونده های اتهامی از سوی هیاتهای رسیدگی به تخلفات اداری به کار گرفته می شود و مدیران ملزم به مطلع بودن و بکار گیری آنها می باشند عبارتند از:

- ماده ۳۴ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: برای ایجاد هماهنگی و نظارت بر کار هیاتهای، هریک ازو زیران و بالاترین مقامهای دستگاههای یادشده در تبصره (۱) ماده (۲) این آیین نامه یک نفر را به عنوان نماینده خود که به طور مستقیم زیرنظر آنان فعالیت می کند برای هماهنگی هیاتهای آن دستگاه تعیین و به معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور معرفی می کنند.

- ماده ۱۳ قانون رسیدگی به تخلفات اداری: وزراء یا معاونان آنان در صورت تفویض وزیر، رییس مجلس شورای اسلامی، بالاترین مقام سازمانهای مستقل دولتی و سایر دستگاههای موضوع تبصره ۱ ماده ۱ این قانون، شهردار تهران، استانداران و رئسای دانشگاهها و مراکز مستقل آموزش عالی و تحقیقاتی و معاونان آنان می توانند کارمندانی را که پرونده آنان به هیاتهای رسیدگی ارجاع شده یا می شود را حداکثر به مدت سه ماه آماده به خدمت نمایند.

- ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: کلیه کارمندان، مسؤولان مربوط و رئسای کارمند متهم به ارتکاب تخلف، مکلفند همکاری لازم را با هیأت ها به عمل آورده و مدارک، استناد و اطلاعات مورد نیاز را در مهلت تعیین شده از طرف هیأت ها در اختیار آنها قرار دهند. در مورد استناد طبقه بندی شده، رعایت مقررات و قوانین مربوط الزامی است.

- تبصره ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: درخصوص کارمندانی که شرایط بازنشستگی یا سایر حالات استخدامی مندرج در ماده ۱۲۰ قانون مدیریت خدمات کشوری را دارند، امور اداری موظف است قبل از هرگونه اقدام موضوع را از هیأت رسیدگی به تخلفات اداری استعلام نمایند. چنانچه افراد مذکور دارای پرونده تخلفاتی مفتوح در هیأتها باشند لازم است مفاد تبصره ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری در مورد آنها اعمال شود که اعلام می دارد: «در مواردی که پرونده متهم در هیأت ها تحت رسیدگی است، هرگونه تصمیم گیری نسبت به حالت استخدامی وی منوط به کسب نظر از بالاترین مقام دستگاه یا نماینده قانونی وی می باشد »

- ماده ۲۳ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: آرای صادر شده توسط هیأت‌های بدوی و تجدیدنظر و احکام اخراج موضوع ماده (۱۷) قانون، به طور مستقیم و بلافصله به اداره‌های کارگزینی یا دوایر مشابه ستگاه‌های ذی ربط ارسال می‌شود. واحدهای یاد شده موظفند حداکثر طرف (۳۰) روز از تاریخ صدور رأی، آرا و احکام صادر شده را به کارمندان مربوط ابلاغ کرده و مدارک آن را جهت درج در پرونده اتهامی به هیأت مربوط تحويل دهنند. در صورت سهل‌انگاری مسؤولان کارگزینی یا امور اداری مربوط در ابلاغ آرا و احکام صادر شده به متهم، با آنان طبق قانون رفتار می‌شود، همچنین هرگونه خودداری یا جلوگیری از اجرای آرای هیأتها ممنوع است و با متخلفان طبق قانون رفتار می‌شود.

- ماده ۲۵ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: در خواست تجدیدنظر نسبت به آرای هیأت‌های بدوی باید به وسیله محاکوم عليه یا نماینده قانونی وی ظرف (۳۰) روز از تاریخ ابلاغ رأی، با زبان فارسی و ذکر دلایل به طور کتبی به اداره کارگزینی مربوط تسليم و رسید اخذ شود. ملاک دریافت به موقع درخواست، تاریخ ثبت دفترهای کارگزینی مربوط است.

- ماده ۳۰ آئین نامه اجرای قانون رسیدگی به تخلفات اداری: با عنایت به اینکه فقط آرای قطعی صادره از هیأت‌های تجدیدنظر و آرای قطعی شده هیأت‌های بدوی، قطعی و لازم الاجرا می‌باشد لذا صرفاً به استناد آرای غیر قطعی هیأت‌های بدوی نمی‌توان مفاد حکم را اجرا نمود یا کارمند متهم را معلق و یا بلا تکلیف گذاشت به عبارت دیگر «بلا تکلیف گذاردن مستخدمان دولت در موارد طرح پرونده اتهامی آنان در هیأتها یا صدور آرای غیر قطعی (قابل پژوهش) از سوی هیأت‌های بدوی و نیز در موارد نقض آرای قطعی هیأتها از سوی دیوان عدالت اداری یا هیأت عالی نظارت به هر عنوان مجوزی ندارد»

- ماده ۳۳ آیین نامه اجرایی قانون رسیدگی به تخلفات اداری: هیأت‌های بدوی مکلف اند در خصوص مرجع رسیدگی به اتهام‌های مدیران قبل از مراتب را به اطلاع نماینده موضوع ماده ۳۴ این قانون برسانند، مرجع رسیدگی به این قبیل پرونده‌ها به پیشنهاد نماینده موضوع این آئین نامه و تأیید بالاترین مقام دستگاه‌های یادشده در تبصره ۱ ماده ۲ این آئین نامه، هیأت بدوی استان مربوط یا هیأت‌های متشکل در مرکز دستگاه است.

- ماده ۱۸ دستور العمل رسیدگی به تخلفات اداری: هیأت‌های بدوی یا تجدیدنظر در صورت شکایت یا اعلام اشخاص اعم از ارباب رجوع، مردم یا کارمندان، مدیران، سرپرستان اداری، بازرسان هیأت عالی نظارت، مقامات و اشخاص مندرج در ماده ۱۲ و ۱۷ قانون، دفاتر بازرسی و پاسخگوئی به شکایات، سازمان بازرسی کل کشور و همچنین در موارد نقض رأی توسط دیوان عدالت اداری یا هیأت عالی نظارت حسب مورده شروع به رسیدگی می‌نمایند.

تبصره ۱- رعایت سلسله مراتب اداری در اعلام تخلف به هیأت لازم نیست.

تبصره ۲- انصراف شاکی یا اعلام کننده، مانع رسیدگی هیأت نخواهد بود.

فهرست منابع و مأخذ:

- ۱- نکویی، محمد، داخلی، نگرشی نو و تحلیلی بر قانون رسیدگی به تخلفات اداری، اول، افق اندیشه، ۱۳۹۲
- ۲- کریم زاده، سیف الله، داخلی، شرح قانون رسیدگی به تخلفات اداری، اول، قم، دارالفکر، ۱۳۸۹
- ۳- منصور، جهانگیر، داخلی، قوانین و مقررات آئین دادرسی مدنی، تهران، دوران، ۱۳۹۵
- ۴- مدنی، سید جلال الدین، داخلی، ادله اثبات دعوی، تهران، ششم، تهران، پایدار، ۱۳۸۱
- ۵- قانون رسیدگی به تخلفات اداری، داخلی، مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، rc.majlis.ir، تاریخ مشاهده ۹۹/۱۲/۳
- ۶- قانون دیوان عدالت اداری، داخلی، دیوان عدالت اداری، divan-edalat.ir ، تاریخ مشاهده ۹۹/۱۲/۳
- ۷- قانون مدیریت خدمات کشوری، داخلی، سازمان اداری واستخدامی کشور، aro.gov.ir ، تاریخ مشاهده ۹۹/۱۲/۲
- ۸- قانون سازمان بازرگانی کشور، داخلی، سازمان بازرگانی کل کشور، bazresi. ir ، تاریخ مشاهده ۹۹/۱۲/۲